ТОМСКАЯ область

**ДУМА ТОМСКОГО РАЙОНА**

**решение № 31**

**г. Томск 25 февраля 2016 г.**

**5-ое собрание VI-го созыва**

Об отчете Председателя Думы Томского района

о результатах деятельности за 2015 год

Заслушав отчет Председателя Думы Томского района о результатах деятельности Думы Томского района за 2015 г., в соответствии с пунктом 2.15 статьи 24, пунктом 1.18 статьи 26, статьей 54 Устава муниципального образования «Томский район»,

**Дума Томского района решила:**

1. Отчет Председателя Думы Томского района о результатах деятельности за 2015 г. принять к сведению согласно приложению.

1. Опубликовать настоящее решение и приложение к решению и разместить на официальном сайте Томского района в сети Интернет.

###### Председатель Думы

Томского района Р.Р. Габдулганиев

*Приложение к решению*

*Думы Томского района*

*№ 31 от 25.02.2016 г.*

**ОТЧЕТ**

**об итогах работы Думы Томского района за 2015 год**

Уважаемые коллеги, в соответствии с Уставом муниципального образования «Томский район» разрешите представить Вам отчет об основных итогах деятельности Думы Томского района за период 2015 г.

Прежде чем перейти к статистике и основным показателям, считаю необходимым начать с того, что год 2015 стал рубежным на стыке начала работы Думы Томского района 6 – го созыва и истечения сроков полномочий Думы Томского района 5 – го созыва, действовавшей в период времени с 2010 по 2015 г.г.

Исходя из указанных реалий деятельность Думы Томского района 5 – го созыва в 2014 – 2015 г.г. наряду с решением текущей проблематики Томского района включала в себя реализацию полномочий по назначению и организации выборов Главы Томского района, депутатов Думы Томского района 6 – го созыва.

Итогом проведенных в анализируемый период времени, в том числе депутатами Думы Томского района 5 – го созыва мероприятий, в комплексе с мероприятиями, проведенными иным должностными лицами и органами, ответственными за организацию и проведение выборов, стал старт началу работы Думы Томского района 6 – го созыва, что обеспечило правопреемственность жизнедеятельности муниципального образования «Томский район».

Переходя к конкретным показателям необходимо отметить, что деятельность Думы Томского района в 2015 году, как и во все предыдущие годы, является ориентированной на социально - экономическое развитие муниципального образования «Томский район» и улучшение жизни жителей района и организуется в соответствии с Уставом муниципального образования «Томский район», Регламентом Думы Томского района, иными действующими нормативными правовыми актами и осуществляется в следующих основных видах и формах:

- разработка проектов и принятие решений Думы Томского района;

- предварительное обсуждение проектов правовых актов, выносимых на рассмотрение Думы Томского района субъектами правотворческой инициативы (инициаторами) и принятие по ним решений на собраниях Думы;

- взаимодействие с Главой Томского района, прокуратурой Томского района, Счетной палатой муниципального образования «Томский район», иными должностными лицами и органами власти; совместное планирование нормотворческой деятельности и решение вопросов местного значения;

- прием населения Томского района и содействие им в решении вопросов местного значения;

- заслушивание на заседаниях постоянных комитетов и собраниях Думы Томского района информаций должностных лиц Администрации Томского района о результатах деятельности;

- участие депутатов Думы Томского района в публичных слушаниях, иных мероприятия, проводимых Думой Томского района, Администрацией Томского района, органами власти Томской области;

- контроль за исполнением органами и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в формах, установленных Уставом Томского района, в том числе посредством Счетной палаты Томского района, постоянно действующего органа местного самоуправления, образованного Думой Томского района;

- и иных видах и формах.

Отмечу, что Думой Томского района 5 – го созыва, чьи полномочия прекратились в сентябре 2015 года, за период осуществления своей деятельности **с 2010 по 2015 г.г.** проведено **52** собрания, на которых принято **482** решения.

Из них в отчётном периоде Думой Томского района 5 – го созыва проведено **7** собраний; Думой Томского района 6 – го созыва - 4.

На указанных собраниях депутатами рассмотрено **119** вопросов, принято **108** решений.

В 2015 году все собрания Думы Томского района, заседания профильных комитетов, рабочих групп проводились в полномочном составе.

В среднем явка составила **80%** от списочного состава депутатского корпуса Думы Томского района.

**Нормотворческая деятельность** Думы Томского района – одна из основных форм реализации полномочий представительного органа, в отчетном периоде, как и во все предыдущие периоды, осуществлялась в соответствии с планом работы Думы Томского района на текущий год.

В разрезе сфер правового регулирования из **32** – х, принятых Думой Томского района нормативных правовых актов:

• **10** решений - в сфере регулирования бюджетного процесса;

• **9** решений - экономической политики и муниципальной собственности;

• **4** решения - по вопросам избирательного процесса;

• **9** решений - в сфере нормотворческой деятельности.

Так, в анализируемом периоде времени Думой Томского района в целях совершенствования муниципальной нормативной – правовой базы:

**Внесены изменения в решения Думы Томского района:**

• «О принятии Устава муниципального образования «Томский район»;

• «О расчетной единице»;

• «Об утверждении бюджета Томского района на 2015 год».

**Приняты Положения:**

• «О порядке регистрации и учета заявлений граждан, нуждающихся в получении садовых, огородных или дачных земельных участков из земель, находящихся в собственности муниципального образования «Томский район»;

• «О бюджетном процессе в Томском районе»;

• «Об Управлении финансов Администрации Томского района»;

• «О порядке и условиях возмещения расходов связанных с осуществлением полномочий депутата Думы Томского района»;

• «О помощниках депутатов Думы Томского района».

**Утверждены:**

• **Формы** проведения торгов на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования «Томский район», а также на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена;

• **Схема** избирательных округов муниципального образования «Томский район» для организации и проведения выборов депутатов Думы Томского района;

• **Отчет** об исполнении бюджета Томского района за 2014 год;

• **Порядок** заключения соглашений с органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Томского района, о передаче (принятии) части полномочий по решению вопросов местного значения;

• [**Порядок**](#Par32) определения размера платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Томского района;

• **Порядок** определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в муниципальной собственности Томского района;

• **Бюджет** муниципального образования «Томский район» на 2016 год;

• **Стратегия** социально - экономического развития муниципального образования «Томский район» до 2025 года.

**Отменены:**

• **Положение** «О порядке предоставления земельных участков на территории Томского района для целей, не связанных со строительством».

**На публичных слушаниях в 2015 году были представлены следующие Проекты решений Думы Томского района:**

• «О внесении изменений в Устав муниципального образования «Томский район»;

• «Об утверждении отчета по исполнению бюджета Томского района за 2014 год»;

• «Об утверждении бюджета муниципального образования «Томский район» на 2016 год»;

• Стратегия социально - экономического развития муниципального образования «Томский район» до 2025 года.

Предварительная нормотворческая работа, т.е. подготовка проектов решений Думы Томского района к рассмотрению на собраниях Думы Томского района проходила на **заседаниях профильных комитетов Думы Томского района** с обязательным участием разработчиков проектов и иных заинтересованных лиц.

По наиболее важным вопросам и вопросам нормотворчества, рассматриваемым на собраниях Думы Томского района и заседаниях профильных комитетов, приглашались представители прокуратуры Томского района, правоохранительных и органов здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, что способствовало более детальному пониманию сути проблем и более эффективному принятию соответствующих решений.

Из **76** решений **не нормативного характера** Думой Томского района принято:

• **16** – о награждении Почетной грамотой, Благодарностью Думы Томского района (из них: **15** лиц, **1** коллектив);

• **60** – по иным вопросам, не носящим нормативного характера, в том числе решения о принятии к сведению различной информации, по итогам заслушивания отчетов о результатах деятельности.

Из рассмотренных Думой Томского района вопросов **ненормативного характера** в сфере:

• ЖКХ – **12**;

• состояния законности - **3**;

• сельского хозяйства – **2**;

• культуры, образования, спорта – **13**;

• экономики – **3**;

• контроля за использованием денежных средств – **3**;

• организации деятельности Думы Томского района 6 – го созыва – **9**;

• иные вопросы – **15**.

**Мероприятия, организованные Думой Томского района:**

В анализируемом периоде времени Думой Томского района организовано и проведено **33** мероприятия.

Из которых: **31** – заседание комитетов Думы Томского района; **1** – выездное заседание депутатов; **1** – заседание Координационного Совета представительных органов муниципального образования «Томский район» при Думе Томского района.

По итогам проведенных мероприятий рассмотрено **114** вопросов.

На мероприятиях, проведенных и организованных Думой Томского района в 20015 году, заслушивались и обсуждались отчеты и информации, представленные Администрации Томского района по наиболее важным и актуальным вопросам, в том числе по исполнению бюджета Томского района, деятельности Главы Томского района и органов администрации Томского района; об итогах деятельности Счетной палаты муниципального образования «Томский район», об итогах оперативно - служебной деятельности УМВД России по Томскому району, информации Прокуратуры Томского района о состоянии законности на территории Томского района; об итогах хозяйственной деятельности муниципальных казенных предприятий Томского района.

Так, за период 2015 года Думой Томского района заслушивалась специалисты Администрации Томского района о реализации **муниципальных и иных программ:**

• «Развитие личных подсобных хозяйств граждан в Томском районе на период 2011 – 2015 г.г.»;

• «Обеспечение безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах местного значения муниципального образования «Томский район»;

• «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томском районе»;

• «Развитие сельских территорий в Томском районе»;

• «Земский доктор»;

• комплексного развития коммунальной инфраструктуры Томского района в 2014 г.;

• о газификации на 2016 год.

Кроме того, депутатами Думы Томского района **обсуждались** **вопросы**:

• о краткосрочных планах капитального ремонта многоквартирных домов Томского района на 2015 год;

• о мероприятиях по организованному пропуску паводковых вод на территории Томского района в 2015 год;

• о сдаче в эксплуатацию модульных ФАПов в Томском районе;

• о плановых мероприятиях в сфере культуры;

• об итогах выступления команды Томского района в спортивных соревнованиях;

• о финансировании проектно – сметной документации и строительстве сооружений для сточных вод в Томском районе на 2015 году;

• о подготовке объектом коммунального комплекса к работе в осеннее – зимний период 2015 – 2016 г.г.;

• о расходовании средств бюджета Управлением образования Администрации Томского района в 2014 году;

• о перспективах развития спартакиады школьников в Томском районе;

• о перспективах строительства объектов социальной сферы в новом микрорайоне п. Зональная станция;

• о летней оздоровительной кампании среди несовершеннолетних;

• о формировании и расходовании дорожного фонда;

• о планах и средствах на капитальный ремонт домов культуры Томского района;

• о подготовке учреждений образования и дошкольного воспитания к учебному году;

• о профилактике социального сиротства;

• о газификации Томского района в 2014 г. и планах на 2015 год;

• об обеспечении населения Томского района чистой водой в 2014 – 2015 г.г.;

• о формировании земельных участков в Томском районе для продажи как источников дохода и инвестирования;

• о питании детей в школах Томского района;

• о финансировании содержания стадионов в Томском районе и о строительстве новых;

• об итогах года литературы;

• о профилактике правонарушений среди несовершеннолетних;

• об итогах деятельности муниципальных предприятий Томского района.

**За анализируемый период времени Думой Томского района были заслушаны отчеты**:

• Председателя Думы Томского района о результатах деятельности Думы Томского района за период 2014 год;

• Главы Томского района о результатах деятельности за 2014 год;

• Председателя Счетной палаты муниципального образования Томский район» об итогах работы Счетной палаты муниципального образования «Томский район» за 2014 год;

• о результатах контрольных мероприятий Счетной палаты муниципального образования «Томский район»;

• о результатах деятельности органов ОМВД России по Томскому району в 2014 - 2015 г.г.;

• о состоянии законности на территории Томского района в 2014 - 2015 г.г.;

• об исполнении бюджета муниципального образования «Томский район».

**Результаты рассмотрения обращений:**

В 2015 г. одним из главных направлений в депутатской деятельности являлась постоянная работа с избирателями на местах, а равно инициирование рассмотрения наиболее острых и актуальных проблем на заседаниях профильных комитетов и собраниях Думы Томского района.

Так, в 2015 году в Аппарат Думы Томского района поступило **16** **обращений**.

В аналогичный период прошлого года этот показатель составил 10 обращений.

Из них внесено:

• **9** - депутатами Думы Томского района (Сенчик М.М., Соколовская Е.В., Юн П.А.);

• **1** - бюджетным учреждением Томского района;

• **3** - должностными лицами органов местного самоуправления Томского района;

• **3** - гражданами.

По характеру рассмотренных обращений:

• 2 - о дополнительном финансировании;

• 6 - в сфере ЖКХ;

• 1 - здравоохранения;

• 3 - образования;

• 4 - использования муниципальных ресурсов.

По всем поступившим обращениям Думой Томского района в рамках установленных законодательством полномочий приняты соответствующие решения.

**Вопросы взаимодействия:**

• Реализуя контрольные полномочия, Дума Томского района осуществляла планомерное взаимодействие со **Счетной палатой** муниципального образования «Томский район» в соответствии с утвержденным планом работы на 2015 год, и поручениями Думы Томского района по проведению контрольных проверок и экспертно - аналитических мероприятий.

Результаты работы доводились до депутатов Думы Томского района на заседаниях профильных комитетов и собраниях Думы Томского района.

Так, в 2015 году Счетной палатой проведено **42** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проведенными контрольными мероприятиями было охвачено **36** объектов.

Составлено 35 актов и **7** заключений.

В ходе проведения контрольных мероприятий объем проверенных средств составил  **2 585 775, 9** тысяч рублей.

Выявлено нарушений и недостатков **на 14639, 7** тысяч рублей.

• В отчетном году осуществлялось взаимодействие Думы Томского района с  **Прокуратурой** **Томского района**, которая проводит постоянный контроль за законностью решений Думы Томского района.

Представители прокуратуры постоянно присутствуют на собраниях Думы Томского района, заседаниях профильных комитетов.

В 2015 году на решения, принятые Думой Томского района поступило **2** протеста прокуратуры Томского района. Протесты были рассмотрены, депутатами Думы Томского района даны соответствующее поручение ответственным службам. Приняты соответствующие решения Думы в новых редакциях.

На все проекты нормативные правовые акты Думы Томского района Прокуратурой Томского района даны соответствующие заключения.

Вместе с тем, в отчетном периоде времени по заявлению Прокурора Томского района в судебном порядке отменено **1** решение Думы Томского района.

**В отчётном периоде Думой Томского района принято участие:**

• в заседании Координационного совета по местному самоуправлению при Законодательной Думе Томской области, в том числе в выездных заседаниях;

• в заседаниях Совета муниципальных образований Томской области по вопросам реализации нормотворческих инициатив Думы Томского района;

• в заседаниях рабочих групп Законодательной Думы Томской области по вопросам реализации законотворческих инициатив Думы Томского района;

• в заседаниях рабочей группы при заместителе Губернатора Томской области по вопросам агломерации «город Томск – ЗАТО Северск, Томский район»;

• в Парламентских слушаниях Законодательной Думы Томской области совместно с Торгово – промышленной палатой по вопросам поддержки малого среднего бизнеса;

• в видеоконференции по теме: «Организация работы представительного органа муниципального образования Томской области», организованной Департаментом по работе с органами местного самоуправления Администрации Томской области;

• в Парламентских слушаниях Законодательной Думы Томской области по теме «Об условиях реализации федеральных государственных образовательных стандартов общего образования на территории Томской области: опыт, проблемы, перспективы»;

• в мероприятиях, посвященных 70 – летию Дня Победы в Великой Отечественной войне.

**Выездные мероприятия Думы Томского района:**

В 2015 г. депутатами Думы Томского района продолжилась практика организации выездных мероприятий.

Так социально – экономическим комитетом Думы Томского района в целях осуществления контрольных функций был организован и осуществлен выезд депутатов профильного комитета Думы совместно со специалистами Администрации Томского района по модульным ФАПам в п. Молодежный, с. Семилужки.

Информация о результатах выезда была представлена депутатам на очередном собрании Думы Томского района.

**Инициативы депутатов Думы Томского района, Думы Томского района:**

• В феврале 2015 года по обращению депутата Думы Томского района Соколовской Е.В. Думой Томского района рассмотрен вопрос **о снижении размера стоимости питания** детей в школах Томского района с 22 рублей до 20 рублей.

В марте 2015 года при обсуждении депутатами Думы вопроса о внесении изменений в решение Думы Томского района о бюджете Томского района на 2015 год инициатива была поддержана депутатами и в соответствии с предложением депутата Шевченко Э.Ю. было принято решение о необходимости увеличения размера стоимости до 25 рублей.

В декабре 2015 года по итогам заседания согласительной комиссии по рассмотрению проекта бюджета муниципального образования «Томский район» на 2016 год депутатами Думы Томского района Сенчиком М.М. и Каплуновым А.Н. было предложено увеличить размер стоимости питания детей до 30 рублей в день.

• По инициативе депутата Думы Томского района Соколовской Е.В. депутатами Думы был рассмотрен вопрос **«Об организации работы по контролю за численностью безнадзорных животных на территории Томского района»**.

По итогам обсуждения вышеуказанного вопроса депутатами Думы Томского района было принято решение поддержать инициативу Администрации города Томска о создании пункта передержки безнадзорных животных в районе с. Сурово – Сухоречье, Администрации Томского района рекомендовано рассмотреть вопрос о софинансировании данного проекта.

• В августе 2015 года по итогам обсуждения информации об обеспечении населения Томского района дровами в 2014 году и планах на 2015 год Думой Томского района на имя Губернатора Томской области С.А. Жвачкина, Председателя Законодательной Думы Томской области О.В. Козловской, Прокурора Томского района направлены соответствующие обращения.

По итогам совместного совещания Департамента лесного хозяйства Томской области с представителями Администрации Томского района по указанному вопросу подготовлены рекомендации, которые позволяют снять социальную напряженность в районе и организовать заготовку гражданами древесины для собственных нужд, в том числе для нужд отопления, в границах Томского района.

Реализация данных рекомендаций предполагает, в том числе разрешение вопроса связанного с ограниченной возможностью использования ряда земельных участков сельскохозяйственного назначения, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «Томский район».

• По итогам обсуждения вопроса «О сдаче в эксплуатацию модульных ФАПов в Томском районе в 2014 году и перспективе на 2015 год» Думой Томского района был одобрен проект приобретения модульных ФАПов в Томском районе в 2014 году, Администрации Томского района было рекомендовано изыскать возможности продолжения реализации начатого в 2015 году проекта, Губернатору Томской области направлено обращение о необходимости областной программы по строительству модульных ФАПов в качестве приоритетной для финансирования в связи с её особой социальной значимостью.

• Принимая во внимание произошедший в последнее время значительный рост цен на продукты питания, ограниченные возможности местных бюджетов Думой Томского района на имя председателя Законодательной Думы Томской области, председателя Совета муниципальных образований направлены соответствующие обращения об увеличении размера межбюджетных трансфертов на частичную оплату стоимости питания отдельных категорий обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Томской области, за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

По информации комитета Законодательной Думы Томской области решение по вопросу не принято в связи с ограниченностью средств областного бюджета. Однако создана рабочая группа по совершенствованию регионального законодательства о мерах социальной поддержки населения с учетом принципов адресности и нуждаемости для наиболее незащищенных слоев населения, в рамках которой возможно будет вернуться к указанной проблематики.

**Организационная деятельность:**

• В 2015 году Дума Томского района 5 – го созыва организовала работу вновь избранной Думы Томского района 6 – го созыва: сформировала структуру Думы; списочный состав ее комитетов; основные направления деятельности; путем тайного голосования провела процедуры избрания председателя, заместителя председателя Думы Томского района и председателей комитетов Думы Томского района; сформировала комиссию по награждению Почетной грамотой, Благодарностью Думы Томского района.

• На состоявшемся в апреле 2015 года заседании Координационного Совета представительных органов местного самоуправления муниципального образования «Томский район» при Думе Томского района был рассмотрен ряд вопросов, актуальных для представительных органов муниципального образования «Томский район», в том числе обсуждались проблемы нормотворческой деятельности Советов сельских поселений Томского района.

**Прочая деятельность:**

• Сотрудники Счетной палаты муниципального образования «Томский район» в 2015 года прошли обучение по программе повышения квалификации «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» в ФБУ «Государственный научно – исследовательский институт системного анализа Счетной палаты Российской Федерации» в СФО.

• Работа Думы Томского района регулярно освещается в средствах массовой информации - в газетах «Томское Предместье», на официальном сайте муниципального образования «Томский район» в сети Интернет.

Подводя итоги деятельности за анализируемой период времени, необходимо отметить, что Дума Томского района в течение прошедшего 2015 года реализовала полномочия, возложенные действующем законодательством на представительный орган.

Совместная работа депутатов Думы Томского района, Счетной палаты муниципального образования «Томский район», Прокуратуры Томского района, Администрации Томского района способствовала оперативному принятию квалифицированных и необходимых решений, направленных на выполнение задач социальной и экономической политики в Томском районе.