# МВД РОССИИ

# УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

# РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

# ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ**

по теме:

«Правовые основы, принципы участия граждан в охране общественного порядка. Пределы применения народными дружинниками

физической силы, оказание первой медицинской помощи».

1. **Правовые основы и принципы участия граждан
в охране общественного порядка.**

Основными нормативными документами, регламентирующими деятельность общественных формирований по охране общественного порядка являются:

* Конституция Российской Федерации;
* Уголовный кодекс Российской Федерации;
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
* Федеральный Закон от 02.04.2014 № 44–ФЗ «Об участии граждан
в охране общественного порядка»;
* Закон Томской области от 18.08.2014 г. № 120-ОЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Томской области;
* Приказ МВД России от 18.08.2014 г. № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»;
* Нормативные правовые акты органов местного самоуправления;
* Уставы народных дружин;
* Иные нормативные правовые акты, регламентирующие участие граждан в охране общественного порядка.

Принципы участия граждан в охране общественного порядка.

Участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в соответствии с принципами:

1) добровольности;

2) законности;

3) приоритетности защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) права каждого на самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;

5) взаимодействия с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

6) недопустимости подмены полномочий органов внутренних дел (полиции), иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

II. Основные понятия.

**Участие граждан в охране общественного порядка** - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

**Участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести**, - оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в поиске лиц, пропавших без вести, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния;

**Общественное объединение правоохранительной направленности** - не имеющее членства общественное объединение, сформированное по инициативе граждан для участия в охране общественного порядка;

**Народная дружина** - основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

**Народный дружинник** - гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка;

**Реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в субъекте Российской Федерации (далее - региональный реестр)** - информационный ресурс, содержащий сведения о народных дружинах и об общественных объединениях правоохранительной направленности, созданных на территории субъекта Российской Федерации.

**III. Создание и организация деятельности народных дружин. Основные направления деятельности народных дружин.**

Народные дружины создаются по инициативе граждан Российской Федерации, изъявивших желание участвовать в охране общественного порядка,
в форме общественной организации с уведомлением органов местного самоуправления соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлена необходимость уведомления органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований), территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Границы территории, на которой может быть создана народная дружина, устанавливаются представительным органом соответствующего муниципального образования (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации это не отнесено к полномочиям представительных органов внутригородских муниципальных образований). При этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.

Народные дружины могут участвовать в охране общественного порядка только после внесения их в региональный реестр.

Народные дружины действуют в соответствии с Федеральным законом
от 02.04.2014 г. № 44–ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», другими федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, а также уставом народной дружины.

Народные дружины решают стоящие перед ними задачи во взаимодействии с органами государственной власти субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами.

**Основными направлениями деятельности народных дружин являются:**

1) содействие органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;

2) участие в предупреждении и пресечении правонарушений на территории по месту создания народной дружины;

3) участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;

4) распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

**Права и обязанности народных дружинников при выявлении и пресечении преступлений и административных правонарушений.**

**Обязанности** **народных дружинников по охране общественного порядка:**

1) знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

2) при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

3) соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

4) принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

5) выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащие законодательству Российской Федерации;

6) оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

7) иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Народные дружинники принимают участие в охране общественного порядка в рабочее или учебное время с согласия своего руководителя.

**Права народных дружинников по охране общественного порядка:**

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;

- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;

- оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка;

- применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных Федеральным законом от 02 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

- осуществлять иные права, предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ – 2014 г., другими федеральными законами.

Народные дружинники вправе отказаться от исполнения возложенных на них обязанностей в случае, если имеются достаточные основания полагать, что их жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

**Ограничения, связанные с участием граждан в охране общественного порядка:**

- граждане, участвующие в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудников органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов;

- участие граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью, не допускается.

**Ответственность народных дружинников.**

- за противоправные действия народные дружинники несут ответственность, установленную законодательством Российской Федерации;

- действия народных дружинников, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации**.**

**IV. Порядок подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи**

**Основными задачами подготовки народных дружинников являются:**

1. Ознакомление с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, правовыми актами МВД России, регламентирующими деятельность народных дружинников, и их практическое применение при участии в охране общественного порядка.

2. Формирование, закрепление, развитие у народных дружинников практических навыков к действиям при участии в охране общественного порядка.

3. Ознакомление с мерами личной безопасности и приемами самозащиты при участии в охране общественного порядка.

4. Поддержание у народных дружинников постоянной готовности участвовать в предупреждении и пресечении и правонарушений.

5. Формирование навыков оказания первой помощи.

Подготовка народных дружинников осуществляется в форме инструктажа перед проведением мероприятий по охране общественного порядка.

На инструктаже народные дружинники должны иметь при себе удостоверение народного дружинники, быть одетыми в форменную одежду и (или) иметь отличительную символику народного дружинника, иметь опрятный внешний вид.

Инструктажи народных дружинников проводятся ответственным от руководства территориального органа внутренних дел с обязательным участием оперативного дежурного по территориальному органу внутренних дел.

К участию в инструктажах привлекаются руководители и наиболее опытные сотрудники подразделений полиции, осуществляющих охрану общественного порядка и оперативно-розыскную деятельность.

**Ответственный от руководства территориального органа внутренних дел Томской области при проведении инструктажа обязан:**

1. Убедиться в готовности народных дружинников к проведению мероприятий по участию в охране общественного порядка.

2. Проверить знания народными дружинниками:

- своих прав и обязанностей, а также отдельных положений нормативных правовых актов, связанных с обеспечением правопорядка;

- действий по пресечению нарушений общественного порядка.

3. Разъяснить порядок связи и взаимодействия.

4. Ответить на имеющиеся вопросы.

Продолжительность инструктажа не должна превышать 30 минут.

**V. Основы действующего федерального законодательства в области охраны общественного порядка.**

**Понятие административного правонарушения.**

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

**Правонарушения, связанные с деятельностью народных дружинников:**

## ****Статья 19.35. Воспрепятствование законной деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции****

Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника или внештатного сотрудника полиции в связи с их участием в охране общественного порядка либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до двух тысяч пятисот рублей.

## ****Статья 19.36. Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции действий, нарушающих права и законные интересы граждан или организаций****

Совершение народным дружинником или внештатным сотрудником полиции, участвующими в охране общественного порядка, действий, повлекших нарушение или незаконное ограничение прав и законных интересов граждан или организаций, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей.

**Наиболее распространенные составы административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.**

**Статья 20.1. Мелкое хулиганство.**

1. Мелкое хулиганство, то есть нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

2. Те же действия, сопряженные с неповиновением законному требованию представителя власти либо иного лица, исполняющего обязанности по охране общественного порядка или пресекающего нарушение общественного порядка, -

влекут наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

3. Распространение в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в сети "Интернет", информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам Российской Федерации, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 20.3.1](#P8716) настоящего Кодекса, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 3](#P8633) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

5. Действия, предусмотренные [частью 3](#P8633) настоящей статьи, совершенные лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение более двух раз, -

влекут наложение административного штрафа в размере от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Основным объектом данного правонарушения является общественный порядок, то есть установленные нормативными правовыми актами, общепринятыми нормами морали, обычаями и традициями правила поведения граждан в общественных местах.

Основным признаком этого правонарушения является нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества

**Статья 20.20. Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах.**

1. Потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

2. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах либо невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения гражданином, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он потребил наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, новые потенциально опасные психоактивные вещества или одурманивающие вещества на улице, стадионе, в сквере, парке, в транспортном средстве общего пользования, а также в другом общественном месте, -

влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

3. Действия, указанные в [части 2](#P8906) настоящей статьи, совершенные иностранным гражданином или лицом без гражданства, -

влекут наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с административным выдворением за пределы Российской Федерации либо административный арест на срок до пятнадцати суток с административным выдворением за пределы Российской Федерации.

**Статья 20.21. Появление в общественных местах в состоянии опьянения**

Появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, -

влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

Объектом административного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности.

Объективную сторону правонарушения составляет появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, транспортном средстве общего пользования, других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Появление в общественном месте гражданина в состоянии опьянения, которое сопровождается проявлением его признаков: шаткой походкой, невнятной речью, запахом алкоголя изо рта, неопрятным внешним видом, является оскорблением человеческого достоинства и общественной нравственности. Такие действия гражданина и образуют объективную сторону состава административного правонарушения.

При этом объективная сторона правонарушения заключается в том, что лицо находится в общественном месте не просто в состоянии опьянения, а в такой степени опьянения, которая оскорбляет человеческое достоинство, общественную нравственность. В связи с этим указание в протоколе об административном правонарушении и постановлении только на нахождение лица в состоянии опьянения, без конкретизации соответствующих действий, не может свидетельствовать о наличии объективной стороны административного правонарушения.

Субъектами административного правонарушения могут быть лица, достигшие 16-летнего возраста.

**Статья 20.22. Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних, потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ**

Нахождение в состоянии опьянения несовершеннолетних в возрасте до шестнадцати лет, либо потребление (распитие) ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, либо потребление ими наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ -

влечет наложение административного штрафа на родителей или иных законных представителей несовершеннолетних в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей.

**Статья 14.16. Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.**

1. Розничная продажа этилового спирта, в том числе фармацевтической субстанции спирта этилового (этанола), или спиртосодержащих вкусоароматических биологически активных вкусовых добавок, или виноматериалов, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией этилового спирта и спиртосодержащей продукции.

2. Оборот этилового спирта (за исключением розничной продажи), алкогольной и спиртосодержащей продукции без сопроводительных документов, удостоверяющих легальность их производства и оборота, определенных федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2.1. Розничная продажа несовершеннолетнему алкогольной продукции, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на должностных лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

2.2. Розничная продажа алкогольной продукции в полимерной потребительской таре (потребительской таре либо упаковке, полностью изготовленных из полиэтилена, полистирола, полиэтилентерефталата или иного полимерного материала) объемом более 1500 миллилитров -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения или без таковой.

3. Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2 статьи 14.17.1](#P5540) настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в том числе пива и напитков на основе пива:

- в детских, образовательных, медицинских организациях, на объектах спорта, на прилегающих к ним территориях;

- в организациях культуры, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, и розничной продажи пива и пивных напитков, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании ими услуг общественного питания;

- на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;

- на оптовых и розничных рынках, на вокзалах;

- на объектах военного назначения и на прилегающих к ним территориям

- в нестационарных торговых объектах (временное сооружение).

**Статья 6.23. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака**

1. Вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные родителями или иными законными представителями несовершеннолетнего, -

влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

**Статья 6.24 Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах.**

1. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей.

2. Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на детских площадках -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей.

В соответствии со ст.12 Федерального закона №15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» устанавливается ***запрет курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах:***

1) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания образовательных услуг, услуг учреждениями культуры и учреждениями органов по делам молодежи, услуг в области физической культуры и спорта;

2) на территориях и в помещениях, предназначенных для оказания медицинских, реабилитационных и санаторно-курортных услуг;

3) в поездах дальнего следования, судах, находящихся в дальнем плавании;

4) на всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, в местах на открытом воздухе на расстоянии менее чем 15 метров от входов в помещения вокзалов;

5) в помещениях, предназначенных для предоставления жилищных услуг, гостиничных услуг, услуг по временному размещению и (или) обеспечению временного проживания;

6) в помещениях, предназначенных для предоставления бытовых услуг, услуг торговли, общественного питания, помещениях рынков, в нестационарных торговых объектах;

7) в помещениях социальных служб;

8) в помещениях, занятых органами государственной власти, органами местного самоуправления;

9) на рабочих местах и в рабочих зонах, организованных в помещениях;

10) в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов;

11) на детских площадках и в границах территорий, занятых пляжами;

12) на автозаправочных станциях.

**VI. Особенности охраны общественного порядка на улицах и других общественных местах.**

При осуществлении деятельности по охране общественного порядка народный дружинник должен иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также использовать отличительную символику народного дружинника.

Запрещается использование удостоверения народного дружинника и отличительной символики во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

**Во время дежурства народные дружинники должны обращать особое внимание на:**

- детей, оставленных без присмотра родителей и законных представителей;

- целостность дверей, витрин и окон магазинов и других учреждений, где хранятся ценности;

- подозрительные шумы, появление огня или дыма в зданиях и на объектах;

- подозрительные предметы, которые могут представлять опасность.

Во время дежурства народные дружинники обязаны проявлять бдительность и принимать меры предосторожности, исключающие возможность внезапного нападения.

**Рекомендации по обеспечению личной безопасности народного дружинника при патрулировании общественных мест совместно с сотрудником органов внутренних дел или иных правоохранительных органов:**

- быть максимально собранным, нельзя допускать, чтобы участие в охране общественного порядка превратилось в привычное рутинное действие, вызывающее притупление бдительности и порождающее ложное чувство безопасности;

- особую осторожность следует проявлять в сумерках и в темное время суток, уделяя повышенное внимание тому, что происходит по сторонам. С наступлением темноты приближаться к человеку нужно, как правило, со стороны источника света, так как человек, глядя на свет, плохо контролирует действия сотрудников ОВД и дружинников, поскольку не видит их, зато сам он отлично виден. При приближении человека сзади, дружиннику необходимо остановиться, пропустить его вперед или изменить направление движения и пойти ему навстречу для того, чтобы можно было контролировать поведение этого человека с целью исключения возможности нападения сзади;

- при обнаружении правонарушителей необходимо быстро оценить ситуацию, потребовать прекратить противоправные действия и обратить внимание на реакцию и поведение правонарушителей. Во всех случаях необходимо следить за руками правонарушителей, чтобы можно было определить: нет ли в руках каких-либо предметов; не пытается ли он что-либо достать из кармана или
из-под одежды;

- на месте совершения правонарушения, происшествия необходимо держать
в поле зрения всех окружающих, включая тех, кто с виду непричастен к случившемуся, никого не оставляйте позади себя;

- страховать каждое действие своих напарников, сохранять безопасную дистанцию между собой и правонарушителем. Никогда не поворачиваться к подозрительным лицам спиной, не наклоняться рядом с ними, не позволять окружать себя посторонним гражданам;

- выбирать позицию так, чтобы нарушитель (нарушители) все время находились в поле зрения, чтобы в случае необходимости можно было оказать необходимую помощь напарнику;

- при обращении сотрудника органа внутренних дел к гражданину, необходимо считаться с возможностью применения силы со стороны гражданина или с тем, что могут вмешаться лица, не причастные к правонарушению;

- во время установления личности и составления протокола или других материалов сотрудником органа внутренних дел дружинник обязан следить, чтобы нарушитель вел себя спокойно. Лицо, задержанное за административное правонарушение, может оказаться преступником, находящимся в розыске, и не исключена возможность попытки его нападения. Нельзя допускать бесконтрольного передвижения правонарушителя.

По окончанию совместной службы дружинник докладывает своему руководителю о результатах совместной работы.

**VII. Правовая основа оказания народными дружинниками помощи сотрудникам органов внутренних дел при пресечении противоправных действий правонарушителей.**

**Общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы:**

1) народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

2) перед применением физической силы народный дружинник обязан сообщить лицу, в отношении которого предполагается ее применение, что он является народным дружинником, предупредить о своем намерении и предоставить данному лицу возможность для прекращения действий, угрожающих жизни и здоровью народного дружинника или иных лиц.

3) народный дружинник имеет право не предупреждать о своем намерении применить физическую силу, если промедление в ее применении создает непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан или народного дружинника либо может повлечь иные тяжкие последствия.

4) народный дружинник при применении физической силы действует с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых применяется физическая сила, характера и силы оказываемого ими сопротивления.

5) народный дружинник обязан оказать гражданину, получившему телесные повреждения в результате применения физической силы, первую помощь, а также в случае необходимости принять меры по обеспечению оказания ему медицинской помощи в возможно короткий срок.

6) о применении физической силы, в результате которого причинен вред здоровью гражданина, народный дружинник обязан незамедлительно уведомить командира народной дружины, который не позднее трех часов с момента ее применения информирует об этом территориальный орган внутренних дел.

7) народным дружинникам при участии в охране общественного порядка запрещается применять физическую силу для пресечения правонарушений, за исключением случаев, указанных в п. 1, а также в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооруженного либо группового нападения.

**VIII. Участие народных дружинников при рассмотрении дел об административных правонарушениях.**

**Народный дружинник, как свидетель административного правонарушения.**

В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть опрошен народный дружинник, который выявил правонарушение, оказывал содействие задержанию нарушителя.

При необходимости с народного дружинника сотрудником органа внутренних дел получает письменное объяснение, которое приобщается к материалам дела об административном правонарушении. Также свидетель может быть вызван к судье, органу или должностному лицу, в производстве которых находится дело, при этом вызываемому лицу обязательно сообщается о времени и месте рассмотрения дела.

**Народный дружинник, как понятой.**

Понятой является одним из участников производства по делам об административных правонарушениях. В качестве понятого может выступать любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Таким образом, исключается привлечение в качестве понятых лиц, находящихся в родственных или дружеских отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим или их законными представителями, а также иных лиц. Понятых в производстве по делу об административном правонарушении должно быть не менее двух.

Обязанностью понятого является внимательное наблюдение за совершением процессуальных действий, которые производятся в его присутствии. После завершения процедуры применения той или иной меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении понятой обязан удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе факт совершения в его присутствии процессуальных действий, содержание указанных действий и их результаты.

Понятой наделен правом делать замечания по поводу совершаемых в его присутствии процессуальных действий. Такие замечания подлежат занесению в соответствующий протокол.

В случае необходимости понятой может быть опрошен в качестве свидетеля. Следовательно, он обязан явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, и дать правдивые показания, сообщив все известное ему по делу и ответив на поставленные вопросы.

**IX. Правила оказания первой медицинской помощи.**

Первая медицинская помощь - это срочное выполнение мероприятий, необходимых при несчастных случаях и внезапных заболеваниях, меры срочной помощи раненым или больным людям, предпринимаемые до прибытия врача или до помещения больного в больницу. В соответствии с законодательством Российской Федерации разрешенными лекарственными препаратами при оказании первой медицинской помощи являются: перекись водорода (обеззараживание ран), сульфацил натрия (капли в глаза при травме, попадании инородного предмета в глаз), активированный уголь или его аналоги.

Определение состояний граждан,при которых необходимо к ним вызывать скорую помощь, а так же мероприятия по вызову скорой помощи входят в перечень мероприятий по оказанию **первой помощи**, что регулируется приказом Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477 «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи»:

1. Отсутствие сознания.

2. Остановка дыхания и кровообращения.

3. Наружные кровотечения.

4. Инородные тела в верхних дыхательных путях.

5. Травмы различных областей тела.

6. Ожоги, эффекты воздействия высоких температур, теплового излучения.

7. Отморожение и другие эффекты воздействия низких температур.

8. Отравления.

**Алгоритм оказания первой медицинской помощи.**

1. Вызвать скорую помощь (с городского телефона – 03, с сотового телефона – 103).

2. Убедиться, что спасающему ничего не угрожает. Если есть угроза, которую без риска для собственной жизни устранить невозможно, не подходить к месту происшествия, вызвать спасателей и другие неотложные службы. Пострадавшего никуда не двигать и ниоткуда не вытаскивать.

3. Придание человеку безопасного положения. Для того, чтобы человек, находящийся без сознания, или способный потерять его в любой момент, не задохнулся при западении языка или не захлебнулся рвотными массами, при возможности переложить его в безопасное положение (на неповрежденный бок).

4. Создание психологического и физиологического комфорта. Ожидание прибытия скорой помощи.

5. Постоянный контроль состояния пострадавшего.

**Личная безопасность**

Первая помощь пострадавшим несет в себе определенные риски для спасателя. Приоритетом для спасателя всегда остается его здоровье и безопасность. Контакт с биологическими жидкостями человека, частицами, находящимися в воздухе, и опасными материалами на месте происшествия можно в значительной мере снизить, соблюдая соответствующие меры предосторожности. Для снижения риска инфекционного заражения необходимо использовать универсальные меры предосторожности – защита глаз, перчатки, маски; при проведении искусственного дыхания - лицевые пленки, лицевые маски.

Безопасность на месте происшествия начинается с оценки места происшествия и окружающих территорий. Особые ситуации включают в себя: контакт с токсическими веществами (пламя, дым), крушения или спасательные работы, предполагающие использование неустойчивой или тяжелой техники, оборудования, и неустойчивые поверхности (неровности, лед, грязь, вода). Место, где произошло преступление, может быть опасным из-за возможного нападения. Если место происшествия небезопасно, нужно его обезопасить. Если это невозможно, идите туда нельзя! Необходимо помнить о возможности заражения вирусами гепатита В и С, вирусом ВИЧ, если кровь и биологические жидкости больного попали в ваш организм. Это возможно в случаях попадания крови на поврежденную кожу, слизистую ротовой и носовой полости и в глаза. Допустимо использовать пластиковые пакеты и клеенки для участков тела пострадавшего, представляющих инфекционную угрозу.

Также необходимо:

- закрыть открытые раны пострадавшего повязкой или водонепроницаемыми материалами;

- если возможно, попросить пострадавшего прижать рукой собственные раны с кровотечением;

- для искусственного дыхания использовать защитные устройства.

**Шок** – общая реакция организма на воздействие сверхсильных травмирующих раздражителей, которая проявляется расстройством и угнетением основных систем жизнеобеспечения организма (кровообращения, дыхания, нервной, эндокринной).

Первая помощь – действовать по алгоритму оказания первой помощи.
При шоке первая медицинская помощь начинается с устранения воздействия на человека травмирующих факторов: необходимо освободить пострадавшего
из-под завала, при переохлаждении - защитить от воздействия низких температур и т. д. После этого следует остановить, если оно есть, наружное кровотечение. При переломе конечности необходимо создать покой поврежденному сегменту наложением шины или при помощи подручных материалов. Запрещается давать воду пострадавшим с травмой живота!

**Кровотечения.**Признаки наружных кровотечений:

 - артериальное: кровь ярко-красного цвета, изливается пульсирующей струей;

- венозное: кровь темно-красного цвета, вытекает равномерной струей;

- капиллярное: кровь выделяется по всей поверхности раны.

Главная задача при кровотечении - как можно скорее его остановить!

Для этого необходимо:

- прижать артерию выше уровня повреждения;

- наложить давящую повязку для временной остановки кровотечения (венозного, капиллярного, а также из небольших артерий).

Применение кровоостанавливающего жгута показано при повреждении крупных артерий конечностей. Нельзя накладывать жгут на кожу! Место наложения жгута прикрывается одеждой или бинтом. Жгут должен располагаться выше раны и как можно ближе к ней. Жгут затягивают до остановки кровотечения. Сила наложения жгута должна быть не максимальна,
а достаточна лишь настолько, чтобы практически полностью остановить кровотечение. Важно запомнить, что максимальные сроки наложения жгута как в летнее, так и в зимнее время - 30 минут, после чего может наступить омертвление нервных окончаний ниже места наложения жгута. Для предупреждения этого опасного осложнения необходимо обозначить время наложения жгута. У человека без сознания время наложения можно обозначить на его лбу кровью или любым пишущим предметом. Худший вариант – к жгуту прикрепляют лист бумаги с указанием времени наложения. При отсутствии жгута на месте происшествия используются различные подручные материалы (носовой платок, брючный ремень, галстук и др.). По прошествии 30 минут жгут необходимо переложить. Его несколько ослабляют и перекладывают выше предыдущего места наложения, затянув настолько, чтобы остановить кровотечение. После переложения жгута время его наложения сокращается на 10 минут. Если требуется многократное переложение жгута, его накладывают каждый раз на 10 минут, постоянно меняя место наложения. Применение тонких предметов типа проволоки или веревки не рекомендуется из-за опасности грубого дополнительного повреждения тканей, особенно нервов! Временная остановка кровотечения может быть достигнута сгибанием конечности. При любом виде кровотечения раненной конечности необходимо придать возвышенное положение и обеспечить покой.

**Переломы костей.**

Различают закрытые переломы, когда не нарушена целостность кожи, и открытые, сопровождающиеся повреждениями покрывающих кости мягких тканей.

Признаки:

- интенсивная боль в месте повреждения;

- нарушение формы и длины конечности по сравнению со здоровой;
- невозможность движения конечностью;

- патологическая подвижность (там, где ее не должно быть) в месте перелома.

Первая помощь: Прежде всего необходимо предотвратить попадание инфекции в рану и одновременно обездвижить поврежденную конечность. Это сделает менее болезненной последующую доставку пострадавшего в лечебное учреждение, а также уменьшит вероятность смещения отломков.
Запрещается исправлять деформацию конечности, так как это может усилить страдания больного, вызвать у него развитие шока! Перенос и транспортировка пострадавших с переломами без иммобилизации недопустимы даже на короткие расстояния!

**Раны.**

Первая помощь: При ранениях первая помощь заключается, прежде всего, в остановке кровотечения любым возможным способом. Причиной большинства смертельных исходов при ранении является острая кровопотеря! Вторая задача - защита раны от загрязнения и инфицирования. Правильная обработка раны предохраняет ее от осложнений, более чем в два раза ускоряет ее заживление!

При наложении повязки на рану необходимо в первую очередь обработать кожу вокруг раны марлей или ватой, смоченными антисептическим веществом (раствор перекиси водорода). Не допускать попадания прижигающих веществ на рану. Наложенная повязка не должна нарушать кровообращение конечности.

Неумение правильно наложить повязку не должно останавливать при оказании первой помощи. Главная задача – наложить повязку так, как это получится. Прибывшие врачи «скорой» все равно снимут все повязки и наложат новые. Если повязка намокла от крови, не следует ее снимать. Новую повязку необходимо наложить поверх старой.

**Отморожения.**

Отморожение – повреждение тканей тела под воздействием холода. Отморожению более подвержены пальцы рук и ног, нос, ушные раковины и лицо. При алкогольном опьянении нарушается терморегуляция организма, и вероятность отморожения увеличивается. Признаки: резкое побледнение кожи и потеря ее чувствительности.

Основной задачей первой помощи является прекращение воздействия холода и как можно более быстрое восстановление нормальной температуры охлажденных тканей. Согревание должно идти изнутри, а не снаружи.

Запрещено:

- погружать отмороженные участки тела в теплую или холодную воду;

- делать растирания отмороженных кожных покровов снегом;

- давать алкоголь.

Необходимо: обернуть отмороженную часть тела толстым слоем ваты, замотать ее бинтом. Далее, на этот бинт снова наложить слой ваты, и так далее. Это требуется для того, чтобы внешнее тепло не могло повлиять на согревание отмороженного участка, так как сосуды при внешнем обогреве могут быть повреждены необратимо. Дать согревающее питьё.

**Солнечный удар.**

Солнечный удар – состояние, возникающее вследствие непосредственного воздействия прямых солнечных лучей в жаркие дни, вызывающих перегревание и, как следствие, нарушение нормальной деятельности головного мозга.

Признаки:

- покраснение лица и сильная головная боль;

- тошнота, рвота, головокружение, потемнение в глазах;

- одышка, судороги, бред, галлюцинации;

- падение сердечной деятельности и потеря сознания.

Первая помощь:

- пострадавшего уложить в тени, освободить от одежды;

- на голову и затылок положить пузырь со льдом, грудь и шею обливать холодной водой.

- дать прохладное питьё.

**Обморок.**

Обморок — это кратковременная потеря сознания, обусловленная внезапным резким ухудшением кровоснабжения головного мозга (гипоксией). Чаще всего обморок является общей реакцией организма на психическую травму: например, увидел кровь при ушибе пальца — побледнел, потерял сознание, кожа покрылась холодным липким потом. Вы никогда не знаете, что стало причиной. Причины обморока различны – от кратковременной потери сознания до инсульта или инфаркта. Никогда не недооценивайте тяжесть пострадавшего. Нельзя давать нашатырный спирт, при инсульте он усугубит состояние больного. При обмороке необходимо действовать по алгоритму оказания первой помощи.

**X. Наиболее часто встречаемые вопросы.**

**Вопрос:** Имеет ли право народный дружинник при несении службы по охране общественного порядка иметь при себе гражданское оружие, на ношение которого у него есть разрешение, а также имеет ли он право применить его для устранения опасности, непосредственно угрожающей народному дружиннику или иным лицам?

**Ответ:** С учетом того, что Федеральным законом от 2 апреля 2014 г.
№ 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» народные дружинники не наделены специальным правовым статусом в вопросах ношения и применения оружия, они должны руководствоваться положениями Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии», статья 24 которого разрешает гражданам применять оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости, а также устанавливает запреты на ношение и применение оружия в отдельных случаях.

**Вопрос:** Имеют ли право народные дружинники самостоятельно проводить задержание правонарушителя, а также применять к нему физическую силу?

**Ответ:** Условия и пределы применения народным дружинником физической силы определены статьей 19 Федерального закона от 2 апреля
2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Народным дружинникам запрещается применять физическую силу, за исключением случаев устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Право самостоятельного задержания правонарушителей Федеральным законом, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и иными законодательными актами народным дружинникам не предоставлено.

**Вопрос:** Имеет ли право народный дружинник осуществлять охрану общественного порядка самостоятельно без сотрудника полиции?

**Ответ:** Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» имеет рамочный характер и устанавливает необходимые правовые основы участия граждан в охране общественного порядка (в том числе определяет принципы и формы участия, вопросы взаимодействия граждан с органами внутренних дел, применения физической силы народными дружинниками).

Детализация отдельных случаев участия граждан в охране общественного порядка (например, участие в мероприятиях по охране общественного порядка в присутствии сотрудников полиции или без них) не является предметом правового регулирования Федерального закона и должна определяться исходя из потребностей правоприменительной практики. В то же время необходимо обращать особое внимание на недопустимость участия граждан в мероприятиях по охране общественного порядка, заведомо предполагающих угрозу их жизни и здоровью (часть 2 статьи 5 Федерального закона), а также отсутствие
у граждан, участвующих в охране общественного порядка, полномочий
по применению мер государственного принуждения.

УОООПиВОИВТОиОМС УМВД России по Томской области