

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТОМСКИЙ РАЙОН»**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

« \_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г. № \_\_\_\_\_

г. Томск

Об утверждении муниципальной

программы **«Эффективное управление муниципальными ресурсами Томского района»**

В целях рационального использования муниципальных ресурсов Томского района, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядком принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Главы Томского района от 24.04.2015 № 110

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить муниципальную [программу](#Par28)**«Эффективное управление муниципальными ресурсами Томского района**» согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу с 1 января 2021 года следующие постановления Администрации Томского района:

- от 06.11.2015 № 338 «Об утверждении муниципальной программы «**Эффективное управление муниципальными ресурсами Томского района на 2016-2020 годы»;**

- от 22.04.2016 N 108 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 08.06.2016 N 168 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 13.09.2016 N 274 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 07.11.2016 N 323 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 17.01.2017 N 6 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 18.10.2017 N 226 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 12.01.2018 N 6 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 21.03.2018 N 80 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 13.09.2018 N 256 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 17.01.2019 N 6 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 24.06.2019 N 213 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 11.07.2019 N 238 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 29.11.2019 N 433 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 16.01.2020 N 5 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 03.04.2020 N 80 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

- от 19.06.2020 N 188 «О внесении изменений в постановление Администрации Томского района от 06.11.2015 № 338»;

3. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2021 года.

4. Управлению Делами Администрации Томского района разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Томского района и опубликовать в газете «Томское предместье».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Томского района – и.о. начальника Управления по экономической политике и муниципальным ресурсам Гекендорф И.В.

Глава Томского района А.А. Терещенко

Приложение

к постановлению

Администрации Томского района

от\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020 N \_\_\_\_

**Муниципальная программа**

**«Эффективное управление муниципальными ресурсами Томского района»**

Паспорт муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа **«Эффективное управление муниципальными ресурсами Томского района»** | | | | | | | | | | | | | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | **Управление земельно-имущественных отношений**Администрации Томского района | | | | | | | | | | | | | |
| Соисполнители муниципальной программы | **Управление земельно-имущественных отношений**Администрации Томского района | | | | | | | | | | | | | |
| Участники муниципальной программы | **Управление земельно-имущественных отношений Администрации Томского района,** | | | | | | | | | | | | | |
| Среднесрочная цель социально-экономического развития Томского района, на реализацию которой направлена муниципальная программа | Обеспечение стабильного повышения качества жизни населения посредством устойчивого развития экономики и повышения эффективности муниципального управления. | | | | | | | | | | | | | |
| Цель муниципальной программы | Рациональное использование муниципальных ресурсов Томского района | | | | | | | | | | | | | |
| 2.Показатели цели муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации) | Показатели цели | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 | прогнозный  2026 | прогнозный  2027 |
| Общие неналоговые доходы в бюджет Томского района, поступившие от использования муниципального имущества и земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования "Томский район", а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, тыс. руб. | 38340,5 | | 36633,0 | | 36633,0 | | 36633,0 | | 36633,0 | | 36633,0 | 36633,0 | 36633,0 |
| Задачи муниципальной программы | Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками | | | | | | | | | | | | | |
| Показатели задач муниципальной программы и их значения (с детализацией по годам реализации) | Показатели задач | 2020 | | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 | | 2025 | прогнозный  2026 | прогнозный  2027 |
| Показатель 1.  Удельный вес оформленного имущества в общем объеме имущества, учтенного в реестре муниципальной собственности Томского района, % | 99 | | 99 | | 99 | | 99 | | 99 | | 99 | 99 | 99 |
| Показатель 2.  Удельный вес земельных участков, сведения о которых в внесены в ЕГРН, в общей площади, в отношении которой выполнены комплексные кадастровые работы, % | 95 | | 95 | | 95 | | 95 | | 95 | | 95 | 95 | 95 |
| Подпрограммы муниципальной программы | **Подпрограмма 1. Управление муниципальными ресурсами Томского района** | | | | | | | | | | | | | |
| Ведомственные целевые программы, входящие в состав муниципальной программы (далее - ВЦП) | нет | | | | | | | | | | | | | |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2021-2025 годы | | | | | | | | | | | | | |
| Объем и источники финансирования муниципальной программы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей) | Источники | | Всего | | 2021 | | 2022 | | 2023 | | 2024 | 2025 | прогнозный  2026 | прогнозный  2027 |
| федеральный бюджет (по согласованию) | | - | | - | | - | | - | | - | - | - | - |
| областной бюджет (по согласованию) | | - | | - | | - | | - | | - | - | - | - |
| бюджет Томского района | | 11298 | | 1599 | | 1604 | | 1609 | | 1614 | 1619 | 1624 | 1629 |
| бюджеты сельских поселений (по согласованию) | | - | | - | | - | | - | | - | - | - | - |
| внебюджетные источники (по согласованию) | | - | | - | | - | | - | | - | - | - | - |
| всего по источникам | | 11298 | | 1599 | | 1604 | | 1609 | | 1614 | 1619 | 1624 | 1629 |

1. Характеристика текущего состояния сферы

реализации муниципальной программы

Программа призвана обеспечить системную, целенаправленную деятельность муниципального образования «Томский район», в сфере управления и распоряжения муниципальными ресурсами Томского района для обеспечения максимальной эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов в интересах жителей района, экономической основы для осуществления полномочий органов местного самоуправления Томского района по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий.

Одной из важнейших стратегических целей муниципального образования «Томский район» в области создания условий устойчивого экономического развития является эффективное использование земельных ресурсов на территории Томского района для удовлетворения потребностей граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц путем вовлечения земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Томский район», в экономический и гражданский оборот, и как следствие увеличение платежей от использования земельных участков в бюджет Томского района.

При этом в сфере управления земельными ресурсами имеется ряд взаимосвязанных задач, которые требуют систематического и целенаправленного решения.

В части повышения эффективности управления земельными ресурсами и доходов местного бюджета от использования и налогообложения земель выявлена недостаточная эффективность учета использования земель. По итогам анализа возникновение данной проблемы обусловлено субъективными и объективными причинами как организационного и финансового характера, так и уровнем квалификации кадастровых инженеров на местах.

С целью инвентаризации и учета земельных участков на территории Томского района возникает необходимость организации комплектования, сохранности, использования и учета документов, подготовки ответов на запросы по материалам, поступившим на хранение в **Управление земельно-имущественных отношений** Администрации Томского района.

Наряду с этим, выявлены такие проблемы как несоответствие фактического местоположения земельных участков сведениям о границах земельных участков, внесенных в ЕГРН; реестровые ошибки в определении координат поворотных точек границ земельных участков. Имеются случаи отсутствия сведений в ЕГРН по объектам недвижимости, а также по правообладателям объектов недвижимости, права которых не зарегистрированы в ЕГРН.

Для решения вышеуказанных задач возникает необходимость в проведении комплексных кадастровых работ. Для осуществления таких работ государственной программой, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 20.09.2019 № 328а «Об утверждении государственной программы «Эффективное управление государственным имуществом Томской области» предусмотрено мероприятие по предоставлению субсидий бюджетам муниципальным образований Томской области на проведение комплексных кадастровых работ, а также финансирование такого мероприятия. В соответствии с Порядком предоставления субсидий софинансирование осуществляется в следующем соотношении: 95% от стоимости работ – средства областного бюджета, 5 % - за счет средств бюджета муниципального образования. Одним из условий предоставления субсидий является наличие в бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на выполнение таких работ.

Исходя из вышесказанного, с целью увеличения доходов Томского района от земельного налога, в связи с уточнением местоположения границ земельных участков и возможностью регистрации права на объекты капитального строительства, расположенные в границах земельных участков, необходимо предусмотреть выполнение вышеуказанных мероприятий в муниципальной программе **«Эффективное управление муниципальными ресурсами Томского района на 2021-2025 годы»**.

Кроме того, с целью вовлечения земель сельскохозяйственного назначения, в экономический и гражданский оборот и, как следствие, увеличение платежей от использования земельных участков в бюджет Томского района, планируется по ходатайству Управления территориального развития, и по согласованию с Управлением ЖКХ, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций и Управлением по социально-экономическому развитию села, приобретение в собственность муниципального образования «Томский район» земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения на основании распоряжения Администрации Томского района и в соответствии со статьей 8 Закона Томской области от 13.10.2003 N 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области».

Другой важной целью программы является организация сохранности и эффективного распоряжения муниципальным имуществом.

Сложившиеся тенденции в течение последних лет отрицательно сказываются на эффективном использовании и распоряжении муниципальным имуществом. В течение трехлетнего периода приватизировано 5 объектов. До настоящего времени не востребованы здания в с. Половинка. Объекты недвижимости, свободные от прав третьих лиц, находящиеся на удаленном расстоянии от г. Томска, не пользуются инвестиционной привлекательностью.

Основной целью при передаче имущества в аренду является получение дополнительного дохода в районный бюджет при одновременном сокращении затрат на содержание казенного имущества. Доходы от аренды муниципального имущества, поступающие в районный бюджет, сократились. Причинами сокращения стали досрочные прекращения договоров аренды и отказ арендаторов от перезаключения договоров на новый срок ввиду ухудшения их финансового состояния.

В соответствии с действующим законодательством содержание имущества, входящего в состав муниципальной казны, осуществляется за счет средств бюджета Томского района. Во избежание неправомерного использования муниципальной собственности необходимо предусматривать денежные средства на содержание, в том числе взносы на капитальный ремонт такого имущества до момента его отчуждения при приватизации либо перехода прав при передаче в аренду или безвозмездное пользование.

Кроме того выделение денежных средств требуется для следующих мероприятий: оценка рыночной стоимости годового размера арендной платы объектов недвижимости, находящихся в собственности муниципального образования «Томский район» и оценка рыночной стоимости объектов, подлежащих приватизации.

Проводимые мероприятия позволят более эффективно управлять муниципальным имуществом и обеспечить поступление в местный бюджет максимально возможных в текущей экономической ситуации доходов от использования и продажи муниципального имущества.

Взаимосвязь выявленных проблем требует принятия мер для решения по всем выявленным факторам, которые в результате приведут к сбалансированному управлению муниципальной собственностью, обеспечивающему в необходимых размерах реализацию муниципальных полномочий в соответствии с законодательством и социально-экономическим развитием муниципального образования «Томский район».

**2. Потребность в ресурсном обеспечении**

**«Эффективное управление муниципальными ресурсами Томского района на 2021-2025 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N пп | Цель/задача | Наименование ВЦП, основного мероприятия | Наименование ГРБС | Коды бюджетной классификации (в условиях текущего финансового года) | | | Бюджетные ассигнования бюджета Томского района на действующие расходные обязательства (тыс. руб.) | | | Показатели конечного результата реализации ВЦП (основного мероприятия) (исходный уровень) по годам реализации | Бюджетные ассигнования бюджета Томского района на увеличение действующих расходных обязательств (тыс. руб.) | | | Бюджетные ассигнования бюджета Томского района на принимаемые расходные обязательства (тыс. руб.) | | | Показатели конечного результата реализации ВЦП (основного мероприятия) с учетом дополнительных ассигнований по годам реализации (графы 12 - 17) | Софинансирование на очередной финансовый год из других источников (тыс. руб.) | | | |
| рз, прзд | КЦ  СР | вид | 2021 год | 2022 год | 2023 год | очередной финансовый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода | очередной финансовый год | 1-й год планового периода | 2-й год планового периода | федеральный бюджет | областной бюджет | Бюджеты сельских поселений | внебюджетные источники |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 |  | 18 | 19 | 20 |  | 21 |
|  | **Подпрограмма 1. Управление муниципальными ресурсами Томского района** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | **Цель подпрограммы 1.** Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Задача 1  Организация сохранности и эффективного распоряжения муниципальным имуществом | Основное мероприятие 1. «Организация сохранности и эффективного распоряжения муниципальным имуществом» | Управление земельно-имущественных отношений Администрации Томского района |  |  |  | 145 | 150 | 155 | Количество оцененных объектов (для передачи в аренду и собственность), ед.  2021 – 3  2022 – 3  2023 – 3 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Задача 2  Организация комплектования, сохранности, использования и учета документов, подготовки ответов на запросы по материалам, поступившим на хранение в **Управление земельно-имущественных отношений** Администрации Томского района | Основное мероприятие 2. «Организация комплектования, сохранности, использования и учета документов, подготовки ответов на запросы по материалам, поступившим на хранение в **Управление земельно-имущественных отношений** Администрации Томского района» |  |  |  | 263 | 263 | 263 | Количество дел, переданных на хранение, ед.  2021 – 1050  2022 – 1050  2023 – 1050 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Задача 3  Выполнение комплексных кадастровых работ | Основное мероприятие 3. «Выполнение комплексных кадастровых работ» |  |  |  | 718 | 718 | 718 | Количество объектов недвижимости, в отношении которых проведены кадастровые работы, ед.  2021 – 538  2022 – 538  2023 – 538 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Задача 4  Приобретение в собственность муниципального образования «Томский район» земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии со статьей 8 Закона Томской области от 13.10.2003 N 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области | Основное мероприятие 4. «Приобретение в собственность муниципального образования «Томский район» земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в соответствии со статьей 8 Закона Томской области от 13.10.2003 N 135-ОЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения в Томской области» |  |  |  |  | 473 | 473 | 473 | Количество приобретенных объектов, ед.  2021 – 1  2022 – 1  2023 – 1 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого | | | | | | | 1599 | 1604 | 1609 | Х |  |  |  |  |  |  | Х |  |  |  |  |

3. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ

ПРОГРАММЫ, В ТОМ ЧИСЛЕ АНАЛИЗ РИСКОВ РЕАЛИЗАЦИИ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Ответственным исполнителем муниципальной программы выступает Управление земельно-имущественных отношений Администрации Томского района, обладающее на правах собственника муниципальными ресурсами Томского района.

Реализация муниципальной программы осуществляется путем выполнения предусмотренных в ней мероприятий ответственным исполнителем, соисполнителями и участниками в соответствии с их полномочиями.

Соисполнителями и участниками мероприятий муниципальной программы являются:

- Управление земельно-имущественных отношений Администрации Томского района, Управление жилищно-коммунального хозяйства, гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций Администрации Томского района, Управление образования Администрации Томского района.

Текущий контроль за реализацией муниципальной программы осуществляется Управлением по экономической политике Администрации Томского района постоянно в течение всего периода реализации муниципальной программы путем мониторинга и анализа промежуточных результатов. Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться ежегодно путем сравнения текущих значений основных целевых показателей с установленными муниципальной программой значениями.

Перечень программных мероприятий, а также объем финансирования по мероприятиям муниципальной программы из местного бюджета подлежат ежегодному уточнению исходя из возможностей бюджета на соответствующий финансовый год. В рамках календарного года целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, а также механизм реализации муниципальной программы уточняются в установленном законодательством порядке с учетом выделяемых финансовых средств.

Вне зависимости от варианта решения проблемы реализация комплекса мероприятий муниципальной программы будет сопряжена с различными рисками.

Внешние риски:

- Неблагоприятные изменения экономической ситуации, что может привести к недостаточному ресурсному обеспечению мероприятий муниципальной программы.

- Изменения федерального и регионального законодательства в части изменений в сфере управления муниципальными ресурсами.

Внутренние риски:

- Несвоевременное и (или) неполное осуществление финансирования мероприятий. Следствием несвоевременного обеспечения финансирования является риск снижения качественного уровня реализуемых мероприятий и риск снижения количества проведенных мероприятий.

Механизмы управления рисками и сокращение их влияния на динамику показателей муниципальной программы:

- внесение соответствующих изменений в нормативные правовые акты Томского района в сфере управления муниципальными ресурсами с целью минимизации негативного влияния факторов рисков;

- внесение изменений в муниципальную программу для ее корректировки в установленном порядке;

- принятие мер организационного, нормативного или иного характера, не требующих дополнительного финансового обеспечения;

- проведение ежегодной корректировки показателей и мероприятий муниципальной программы по результатам мониторинга изменений внешних факторов, влияющих на реализацию муниципальной программы;

- повышение профессионального уровня муниципальных служащих Томского района, участвующих в реализации муниципальной программы.